

**Programa Anual de Evaluación 2024****Información de la Evaluación****Dependencia(s) Ejecutora(s):**

1.- O.P.D Salud de Tlaxcala

**Nombre de la Evaluación:**

Evaluación Integral de Desempeño del Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA)

**Tipo de la Evaluación:**

Evaluación Integral del Desempeño

**Año Evaluado**

2023

**Costo**

\$237,650.00

**Evaluador Externo:**

Evaluare Expertos en Políticas Publicas S.A. de C.V.

**Objetivo General de la Evaluación:**

Evaluar de forma integral el desempeño del Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA) en su ejercicio fiscal 2023, a partir de un análisis y valoración general del diseño, cobertura, operación, procesos, eficiencia y resultados del fondo con información entregada por la unidad responsable.

**Objetivos Específicos de la Evaluación:**

- 1.- Analizar la justificación de la creación y diseño del fondo.
- 2.- Identificar y analizar la alineación del fondo con la lógica de la planeación sectorial y nacional.
- 3.- Identificar y analizar las poblaciones potencial y objetivo del fondo, así como sus mecanismos de atención.
- 4.- Analizar el funcionamiento y operación del padrón de beneficiarios y la entrega de apoyos.
- 5.- Analizar la consistencia entre su diseño y la normatividad aplicable.
- 6.- Analizar el diseño de la Matriz de Indicadores para Resultados conforme a la Metodología de Marco Lógico.
- 7.- Analizar otro tipo de indicadores complementarios que sirvan para el monitoreo de resultados del

### "Agenda SED Tlaxcala"

fondo.

- 8.- Identificar posibles complementariedades y/o coincidencias con otros programas federales, internacionales, sectoriales o esquemas de apoyo para los que haya evidencia.
- 9.- Valorar el desempeño presupuestal en cuanto al uso eficiente de recursos. Identificando para ello el registro de operaciones y los mecanismos de reporte de avance y rendición de cuentas.

<b>Archivo Resumen Ejecutivo:</b>	Resumen Ejecutivo_FASSA.pdf
<b>Archivo Evaluación:</b>	1. InformeFinal_EvIntegralDesempeño_FASSA_vf.pdf
<b>Archivo CONAC:</b>	FichaCONAC_FASSA.pdf

### Recomendaciones - Solventaciones de la Evaluación:

- 1.- Redactar el problema considerando que las unidades hospitalarias son el enfoque del fondo, siguiendo los lineamientos de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, en la Guía para el Diseño de la Matriz de Indicadores para Resultados.

Esta recomendación se ejecutó en conjunto con las autoridades del Sector Salud y bajo la directriz de la Coordinación General de Planeación e Inversión del Estado, con la finalidad de cumplir con el marco jurídico normativo y con el Acuerdo Nacional para la Federalización del Sistema de Salud para el Bienestar de fecha 13 de octubre del 2023 publicado en el Diario Oficial de la Federación, la información será incorporada en el Anteproyecto de Presupuesto de Egresos del ejercicio inmediato posterior 2026, toda vez que el Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA) fue creado para que las entidades federativas pudieran brindar servicios de salud a la población que no tiene un empleo formal o no está afiliada a un régimen de seguridad social, teniendo como objetivos:

Contribuir a la consolidación y funcionamiento del Sistema Nacional de Salud

Planear, organizar y desarrollar sistemas estatales de salud

Mejorar la calidad de la atención y la seguridad en salud

Tipo ASM: Institucional

Justificación: Es institucional toda vez que el OPD Salud de Tlaxcala requiere de la interacción, así como de la información que generan cada una de las Direcciones que integran éste organismo, para obtener, una adecuada valoración de los servicios que se prestan en materia de Salud incluyendo las condiciones de financiamiento, los insumos, la infraestructura entre otros, para el logro de una atención integral.

OFICIO COMPROMISO FASSA.pdf

- 2.- Elaborar un documento diagnóstico integral que permita identificar y caracterizar de manera precisa

*"Agenda SED Tlaxcala"*

el problema que requiere atención mediante la intervención del fondo.

OPD Salud de Tlaxcala, cuenta con el diagnóstico de Salud del ejercicio fiscal 2023, en el que se describe el problema que requiere atención.

Tipo ASM: Institucional

Justificación: Es institucional toda vez que el OPD Salud de Tlaxcala requiere de la interacción, así como de la información que generan cada una de las Direcciones que integran éste organismo, para obtener, una adecuada valoración de los servicios que se prestan en materia de Salud incluyendo las condiciones de financiamiento, los insumos, la infraestructura entre otros, para el logro de una atención integral

DIAGNOSTICO DE SALUD.pdf

- 3.- Integrar en los documentos del diagnóstico una justificación en donde no solo se mencione la situación actual del problema considerando el nuevo enfoque recomendado, si no también se documente de manera teórica o empírica la existencia del fondo.

Salud de Tlaxcala, cuenta con el diagnóstico de Salud del ejercicio fiscal 2023, mismo que cuenta con la descripción de la existencia del mismo.

Tipo ASM: Institucional

Justificación: Es institucional toda vez que el OPD Salud de Tlaxcala requiere de la interacción, así como de la información que generan cada una de las Direcciones que integran éste organismo, para obtener, una adecuada valoración de los servicios que se prestan en materia de Salud incluyendo las condiciones de financiamiento, los insumos, la infraestructura entre otros, para el logro de una atención integral.

DIAGNOSTICO DE SALUD.pdf

- 4.- Complementar los objetivos y estrategias del PDN 2019 - 2024 que se vinculan los objetivos sectoriales.

Esta recomendación se ha analizado y se encontró que estamos alineados al Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024, que se encuentra vigente para el ejercicio 2025, por lo que la Coordinación General de Planeación e Inversión del Estado, validó en el Sistema Integral de Información Financiera, toda vez que es la dependencia facultada para realizar la actualización a la estructura programática cuando sea necesario.

Tipo ASM: Institucional

Justificación: Es institucional toda vez que el OPD Salud de Tlaxcala requiere de la interacción, así como de la información que generan cada una de las Direcciones que integran éste organismo, para obtener, una adecuada valoración de los servicios que se prestan en materia de Salud incluyendo las condiciones de financiamiento, los insumos, la infraestructura entre otros, para el logro de una atención integral.

4.- FICHA TÉCNICA 25 index\_xls.pdf

*"Agenda SED Tlaxcala"*

- 5.- Actualizar los documentos institucionales mencionando cada uno de los objetivos y estrategias con el que se vinculan los objetivos sectoriales.

Esta recomendación se ha analizado y atendido, en conjunto con la Coordinación General de Planeación e Inversión del Estado, debido a que esta es la dependencia facultada para realizar la actualización a la estructura programática del Sistema Integral de Información Financiera (SIIF), cuando sea necesario.

Tipo ASM: Institucional

Justificación: Es institucional toda vez que el OPD Salud de Tlaxcala requiere de la interacción, así como de la información que generan cada una de las Direcciones que integran éste organismo, para obtener, una adecuada valoración de los servicios que se prestan en materia de Salud incluyendo las condiciones de financiamiento, los insumos, la infraestructura entre otros, para el logro de una atención integral.

OFICIO COMPROMISO FASSA.pdf

- 6.- Elaborar dentro del mismo diagnostico o dentro de los documentos institucionales una estrategia de cobertura para la atención del área de enfoque.

OPD Salud de Tlaxcala, cuenta con el diagnóstico de Salud del ejercicio fiscal 2023, en el que se incluye la cobertura de atención que se atendió en el estado.

Tipo ASM: Institucional

Justificación: Es institucional toda vez que el OPD Salud de Tlaxcala requiere de la interacción, así como de la información que generan cada una de las Direcciones que integran éste organismo, para obtener, una adecuada valoración de los servicios que se prestan en materia de Salud incluyendo las condiciones de financiamiento, los insumos, la infraestructura entre otros, para el logro de una atención integral.

DIAGNOSTICO DE SALUD.pdf

- 7.- Elaborar un diagnóstico integral que permita identificar y delimitar de manera precisa el área de enfoque, considerando la reformulación de la cobertura del fondo en el estado, de manera que este sean las unidades hospitalarias como sus beneficiarios directos.

OPD Salud de Tlaxcala, cuenta con el diagnóstico de Salud del ejercicio fiscal 2023, sin embargo, dando atención a esta recomendación, se ha informado a las áreas ejecutoras que se someta a consideración que sean las Unidades médicas los beneficiarios directos.

Tipo ASM: Institucional

Justificación: Es interinstitucional dado que, a nivel estatal, la coordinación de todas las dependencias que son parte integrante del POA en el marco del anteproyecto de Presupuesto de Egresos, se realiza a través de la Coordinación General de Planeación y el POA de este organismo es coordinado por la Dirección de administración en común acuerdo con las distintas área que la componen, con la participación de las distintas definiciones, objetivos, metas e indicadores en sus

*"Agenda SED Tlaxcala"*

diferentes niveles.

DIAGNOSTICO DE SALUD.pdf

- 8.- Elaborar dentro del mismo diagnostico o dentro de los documentos institucionales un seguimiento de la cobertura a lo largo del tiempo que el fondo ha estado activo.

OPD Salud de Tlaxcala, cuenta con el diagnóstico de Salud del ejercicio fiscal 2023, sin embargo, dando atención a esta recomendación, se ha informado a las áreas ejecutoras se realice el seguimiento de cobertura.

Tipo ASM: Institucional

Justificación: Es interinstitucional dado que, a nivel estatal, la coordinación de todas las dependencias que son parte integrante del POA en el marco del anteproyecto de Presupuesto de Egresos, se realiza a través de la Coordinación General de Planeación y el POA de este organismo es coordinado por la Dirección de administración en común acuerdo con las distintas área que la componen, con la participación de las distintas definiciones, objetivos, metas e indicadores en sus diferentes niveles.

DIAGNOSTICO DE SALUD.pdf

- 9.- Implementar de manera interna dentro de las unidades hospitalarias una herramienta de medición de la satisfacción de las áreas de enfoque atendidas.

OPD Salud de Tlaxcala, cuenta con el diagnóstico de Salud del ejercicio fiscal 2023, sin embargo, dando atención a esta recomendación, se ha informado a las áreas ejecutoras que se sugiera realizar la implementación para realizar una medición que permita medir la satisfacción de las áreas médicas.

Tipo ASM: Institucional

Justificación: Es Institucional dado que, a nivel estatal, OPD salud de Tlaxcala funge como rectoría, sin embargo debe coordinarse con el IMSS Bienestar a razón de coordinarse con cada una de las unidades médicas para que en común acuerdo, participen para la mejora continua, cumpliendo sus metas logrando de una atención integral.

9.- SOLICITUD DE INFORMACIÓN PAE-2024.pdf

- 10.- Complementar el padrón de beneficiarios existente considerando el listado de unidades hospitalarias que reciben los recursos del FASSA. Además, se deben incluir para ambos beneficiarios (directos e indirectos) mecanismos de documentación para su depuración y actualización.

Atendiendo a esta recomendación es importante citar que la información enviada referente al padrón de beneficiarios, contiene todas las unidades hospitalarias que reciben recursos del Fondo, dicho padrón se encuentra clasificado por medio de CLUES y en la columna siguiente el nombre de la Unidad hospitalaria, para mayor referencia, se adjuntará el catálogo de las unidades médicas que recibieron recursos del programa para su validación, en el caso de los mecanismos de depuración y actualización, se hará de su conocimiento a las direcciones responsables de la información con el

*"Agenda SED Tlaxcala"*

objeto de realizar las acciones correspondientes.

Tipo ASM: Institucional

Justificación: Es Institucional dado que, a nivel estatal, OPD salud de Tlaxcala funge como rectoría, sin embargo debe coordinarse con el IMSS Bienestar a razón de coordinarse con cada una de las unidades médicas para que en común acuerdo, participen para la mejora continua, cumpliendo sus metas logrando de una atención integral.

PADRON DE BENEFICIARIOS.docx

- 11.- Recolectar los tipos y montos de apoyo otorgados a los beneficiarios directos del fondo en el tiempo e incluirla en los documentos institucionales.

Los recursos de este Fondo, no son brindar apoyos económicos a la población, ya que son principalmente, acciones contundentes que garanticen a la población tlaxcalteca el derecho a la protección a la salud, mejorar la prevención en situaciones de emergencia sanitaria, a fin de que su gente disfrute de una vida digna y segura, tal y como lo establece los lineamientos del programa y el convenio signado con la federación.

Es importante resaltar que el objetivo del fondo es aportar recursos para la prestación de servicios de salud a la población que no cuenta con empleo formal o no está incorporada en algún régimen de seguridad social que incluya el acceso a servicios de salud, mediante la implementación de mecanismos que apoyen las actividades de protección contra riesgos sanitarios, la promoción de la salud y prevención de enfermedades, la mejora en la calidad de la atención y la seguridad en salud, así como el abasto y la entrega oportuna y adecuada de medicamentos.

Tipo ASM: Interinstitucional

Justificación: Es interinstitucional dado que, a nivel estatal, OPD salud de Tlaxcala funge como rectoría, sin embargo, debe coordinarse con el IMSS Bienestar a razón de coadyuvar con cada una de las unidades médicas, de común acuerdo, participen en la mejora continua, para el logro de sus objetivos, metas e indicadores y así lograr una atención integral.

11.- Reglamento\_Interior\_2023\_OPD\_Salud\_Tlax.pdf

- 12.- Redactar nuevamente los resúmenes narrativos en relación con el nuevo enfoque.

En estos momento hemos iniciado el ejercicio fiscal 2025, el compromiso de este Organismos es para trabajar en la Elaboración del Presupuesto de Egresos 2026, se atendió de manera consiente y puntual la redacción de cada uno de los objetivos o resumen narrativo de la Matriz de Indicadores de Resultados (MIR), existiendo la lógica horizontal y vertical; sin embargo, a la presente justificación, se adjunta el resumen narrativo del proyecto ?Sistema estratégico de Salud para el Bienestar y de salud pública?.

*"Agenda SED Tlaxcala"*

---

Tipo ASM: Institucional

Justificación: Es institucional toda vez que el OPD Salud de Tlaxcala requiere de la interacción, así como de la información que generan cada una de las Direcciones que integran éste organismo, para obtener, una adecuada valoración de los servicios que se prestan en materia de Salud incluyendo las condiciones de financiamiento, los insumos, la infraestructura entre otros, para el logro de una atención integral.

---

14.- MATRIZ\_DE\_INDICADORES\_PARA\_RESULTADOS\_MIR\_MAC\_2025.pdf

**13.-** Limitar el número de objetivos del nivel Actividades, ya que el fondo no puede tener una MIR demasiado extensa. La MIR debe entenderse como un instrumento de planeación que sintetice, en un solo cuadro, la información más importante de un programa, proyecto o intervención pública.

En atención a la recomendación, y dado que la MIR es una herramienta de planeación que identifica en forma resumida los objetivos de un programa, incorpora los indicadores de resultados y de gestión que miden dichos objetivos, es importante mencionar que Presupuesto de Egresos para el ejercicio fiscal 2025, se elaboro y tomó como base el marco jurídico normativo, atendiendo al ACUERDO al acuerdo nacional por el que se emite el Modelo de Atención a la Salud para el Bienestar (MAS-BIENESTAR) publicado en el Diario Oficial de la Federación de fecha 25 de octubre de 2022 y al ACUERDO Nacional para la Federalización del Sistema de Salud para el Bienestar, publicado en el Diario Oficial de la Federación de fecha 13 de octubre de 2023,

Por lo anterior, este Organismo ha analizado y realizado dicha comendación en la construcción de objetivos, indicadores y metas en los proyectos a desarrollar, para el ejercicio fiscal 2026, cuyo objetivo es mejorar continuamente nuestros procesos.

---

Tipo ASM: Institucional

Justificación: Es institucional toda vez que el OPD Salud de Tlaxcala requiere de la interacción, así como de la información que generan cada una de las Direcciones que integran éste organismo, para obtener, una adecuada valoración de los servicios que se prestan en materia de Salud incluyendo las condiciones de financiamiento, los insumos, la infraestructura entre otros, para el logro de una atención integral.

---

13.- DOF NUEVO MODELO DE SALUD- MAS BIENESTAR.pdf**URL's en Página Oficial****Link Matriz de Indicadores para Resultados:****Sin publicar en el sitio web de la Dependencia****Link Reporte Indicadores:****Sin publicar en el sitio web de la Dependencia**

*"Agenda SED Tlaxcala"***Link Programa Anual de Evaluación:**

Sin publicar en el sitio web de la Dependencia

**Link Evaluación:**

[https://www.saludtlax.gob.mx/documentos/PAE/2024/FASSA\\_24/eval\\_fassa\\_pae\\_24.pdf](https://www.saludtlax.gob.mx/documentos/PAE/2024/FASSA_24/eval_fassa_pae_24.pdf)

**Link CONAC:**

[https://www.saludtlax.gob.mx/documentos/PAE/2024/FASSA\\_24/conac\\_fassa\\_pae\\_24.pdf](https://www.saludtlax.gob.mx/documentos/PAE/2024/FASSA_24/conac_fassa_pae_24.pdf)

**Link Resumen:**

[https://www.saludtlax.gob.mx/documentos/PAE/2024/FASSA\\_24/res\\_eje\\_fassa\\_pae\\_24.pdf](https://www.saludtlax.gob.mx/documentos/PAE/2024/FASSA_24/res_eje_fassa_pae_24.pdf)

**Capacitación****Constancia de Curso:**

Reconocimiento de diplomado NJS.pdf